



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea și
modificarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000 (b183/29.03.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1779/4.04.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D397/5.04.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.11¹ și 11² din Legea educației fizice și sportului nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, se preconizează instituirea zilei de 9 mai ca Zi națională a oinei, precum și instituirea obligației Federației Române de Oină de a prezenta, până la data de 1 octombrie a fiecărui an, activitățile propuse a se desfășura anul următor pentru finanțarea directă de la bugetul de stat a programului național „Redescoperă Oina”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât soluțiile propuse au implicații asupra bugetului de stat, sunt incidente prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, privind solicitarea unei informări din partea Guvernului, precum și dispozițiile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare atât la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute la art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cât și la obligativitatea precizării surselor de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare.

În acest sens, precizăm că, la pct.71 din considerentele Deciziei nr.643/2020, Curtea Constituțională a constatat că „Neîndeplinirea obligației solicitării fișei financiare conduce, în mod firesc, la concluzia că *la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare generală și lipsită de un caracter obiectiv și real, astfel că au fost încălcate prevederile constituționale cuprinse în art.138 alin.(5) referitoare la stabilirea sursei de finanțare*. Ca atare, *cheltuielile preconizate prin textele de lege criticate grevează asupra bugetului de stat*, adoptarea lor ar fi fost posibilă doar după stabilirea sursei de finanțare în condițiile Legii fundamentale și după solicitarea fișei financiare de la Guvern.”.

3. Potrivit uzanțelor în redactarea actelor având conținut similar, *instituirea unor zile naționale, precum și organizarea și finanțarea evenimentelor dedicate acestora se regăsesc în acte normative de sine stătătoare, prin care se instituie zilele respective*.

Ca atare, având în vedere uzanțele normative privind această categorie de acte normative, este de analizat dacă instituirea zilei de 9 mai ca Zi națională a oinei nu ar trebui să facă obiectul unei propuneri legislative de sine stătătoare, iar nu sub forma unei intervenții legislative asupra Legii nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare.

4. La **titlu**, având în vedere natura intervențiilor legislative preconizate asupra actului normativ de bază, propunem reformularea astfel:

„Lege pentru **modificarea Legii** educației fizice și sportului nr.69/2000”.

5. La **articolul unic**, partea introductivă, din rațiuni de redactare, sintagma „09 mai 2000” se va reda sub forma „9 mai 2000”.

Totodată, întrucât intervențiile legislative propuse sunt doar de natura modificării, sintagma „și se completează” din finalul textului propus se va elimina.

Întrucât modificările preconizate vizează doar cuprinsul art.11¹ și 11², nu și titlul Cap.III¹, sintagma „CAPITOLUL III¹ Programul național Redescoperă oina” se va elimina.

De asemenea, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară inserarea punctelor de modificare, subsecvente articolului unic, ale căror **părți dispozitive** vor avea următoarea formulare:

„1. **Articolul 11¹ va avea următorul cuprins:**”.

(se va reda textul propus pentru art.11¹);

„2. **Articolul 11² va avea următorul cuprins:**”.

(se va reda textul propus pentru art.11²).

6. La art.11¹ alin.(3), (7), (8) și (10) și art.11² alin.(2), propunem o alternativă de redactare în acord cu art.38 alin.(2) Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia, în redactarea actului normativ, de regulă, *verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă*, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective.

7. Totodată, art.11¹ alin.(4) din propunerea legislativă prevede că autoritățile administrației publice centrale și locale, societatea civilă, precum și persoanele fizice sau juridice *pot acorda sprijin material sau logistic sau pot pune la dispoziție, în mod gratuit, bazele sportive aflate în administrare în vederea organizării și derulării în bune condiții a manifestărilor consacrate acestei zile*, iar, potrivit alin.(9), *programul național "Redescoperă oina" poate fi sprijinit de stat, de structuri ale administrației centrale, de organizații neguvernamentale și de structuri ale administrației locale*.

Așadar, deși se intenționează stabilirea cadrului normativ în care autoritățile publice și alți subiecți de drept pot acționa, textul de lege instituie doar o posibilitate, lăsând la alegerea acestora dacă să sprijine organizarea și desfășurarea manifestărilor/programului în cauză. Astfel, având în vedere caracterul de recomandare al acestor dispoziții, sunt încălcate prevederile art.8 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, prin modul de exprimare, actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.

Caracterul declarativ al acestor norme, fără a constitui în mod efectiv drepturi și obligații, este de natură să determine ambiguități cu privire la efectele pe care legea le-ar putea produce. Or, de esența unei legi, ca act juridic al Parlamentului, este însuși caracterul normativ al acesteia, iar nu unul eminent declarativ, lipsit de efecte juridice.

La textul propus pentru **alin.(6)**, potrivit căruia „*Toate activitățile organizate de către Federația Română de Oină și structurile sportive afiliate la aceasta, fac parte din Programul național Redescoperă Oina*”, are caracter general, putând genera dificultăți în aplicare. Ca atare, este necesară precizarea categoriilor de activități incluse în acest Program.

Potrivit textului propus pentru **alin.(7)**, Federația Română de Oină va materializa modul de aplicare a Programului național "Redescoperă Oina" cu diferite instituții prin parteneriate, text care nu răspunde cerințelor de claritate și predictibilitate ale dispozițiilor normative, fiind necesară reformularea.

La **alin.(9)**, pentru rigoare sub aspectul redactării, propunem ca sintagmele „structuri ale administrației centrale” și „structuri ale administrației locale” să fie redactate sub forma „structuri ale administrației publice centrale” și „structuri ale administrației publice locale”.

Totodată, este de analizat în ce măsură mai este necesară menținerea normei propuse pentru **alin.(10)** deoarece, *de lege lata*, art.4 alin.(1) din Legea nr.41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „**Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune, ca servicii publice în realizarea obiectivelor generale de informare, educație, divertisment, sunt obligate să prezinte, în mod obiectiv, imparțial, realitățile vieții social-politice și economice interne și internaționale, să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice, să promoveze, cu competență și exigență, valorile limbii române, ale creației autentice culturale, științifice, naționale și universale, ale minorităților naționale, precum și valorile democratice, civice, morale și sportive, să militeze pentru unitatea națională și independența țării, pentru cultivarea demnității umane, a adevărului și justiției**”.

8. La **textul propus** pentru **art.11² alin.(1)**, pentru o redactare corectă, termenul „asigurat” se va reda sub forma „asigurată”.

Reiterăm observația și pentru **alin.(2)**, în cazul termenului „direct” care se va reda sub forma „directă”.

Totodată, pentru rigoarea redactării, sintagma „01 octombrie” se va scrie „1 octombrie”.

La **textul propus** pentru **alin.(2)**, potrivit căruia pentru finanțarea direct de la bugetul de stat a Programului național "Redescoperă Oina", *Federația Română de Oină va prezenta Guvernului României, în detaliu, până pe data de 01 octombrie a fiecărui an, activitățile propuse a se desfășura în anul următor*, **textul propus** are caracter general, afectând claritatea și predictibilitatea dispozițiilor preconizate. Astfel, este necesar a se preciza cărei instituții se vor transmite informațiile în cauză sau cum se vor prezenta, modalitatea în care vor fi transmise și în ce anume constau activitățile ce pot fi propuse.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr.487/03.05.2022